



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/78 от 05.04.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/78
«О поправках к Уставу Архангельской области»
(первое чтение)**

На основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) комитет рассмотрел проект областного закона № пз8/78 «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

Концепция законопроекта основана на положениях нескольких федеральных законов и учитывает законодательный опыт субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается внесение следующих поправок в Устав Архангельской области:

1. На основании статьи 1, пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законопроектом дополняются полномочия Губернатора Архангельской области и областного Собрания новым полномочием по принятию решения о внесении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления о досрочном отзыве сенаторов Российской Федерации, являющихся представителями от соответствующих органов государственной власти Архангельской области.

Нормами Федерального закона № 184-ФЗ установлен запрет по представлению такого отзыва в течение одного года со дня вступления в силу решения о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Архангельской области, а также менее чем за три месяца до истечения срока полномочий сенатора Российской Федерации.

В случае отклонения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления о досрочном отзыве сенаторов

Архангельское областное
Собрание депутатов
«05» 04 2024 г.
Вх. № 01-20/700

Российской Федерации, являющихся представителями от соответствующих органов государственной власти Архангельской области, его повторное внесение возможно не ранее чем через шесть месяцев со дня принятия решения об отклонении.

Порядок рассмотрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о досрочном прекращении полномочий сенатора Российской Федерации в связи поступлением представления от органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлен постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 июля 2023 года № 548-СФ «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Принимая во внимание, что норма Федерального закона № 184-ФЗ в части принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации решения о внесении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления о досрочном отзыве сенаторов Российской Федерации, не является императивной, а лишь закрепляет возможность принятия такого решения, комитет предлагает учесть сведения о законодательном опыте субъектов Российской Федерации по реализации указанной нормы в законодательстве соответствующих регионов, приведенные в пояснительной записке к законопроекту.

Одновременно законопроектом устанавливается запрет на реализацию лицом, временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области, полномочия по принятию решения о внесении в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления о досрочном отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Правительства Архангельской области.

2. В продолжение комплексной реализации в областном законодательстве положений Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции, законопроектом вносятся поправки в статьи Устава Архангельской области, устанавливающие статус Губернатора Архангельской области, депутатов областного Собрания, лиц, замещающих государственные должности в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, в избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, а также в статус уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

Указанными поправками лица, замещающие государственные должности Архангельской области, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Так как в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Устава Архангельской области Губернатор Архангельской области одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Архангельской области (изменения в статью 21 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не вносились), законопроектом предлагается распространить аналогичные изменения на антикоррупционный стандарт в отношении Губернатора Архангельской области.

Механизм установления причинно-следственной связи между обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью соблюдения антикоррупционных требований лицами, замещающими государственные должности Архангельской области, определен областным законом от 27 апреля 2024 года № 80-7-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции», принятом на седьмой сессии областного Собрания.

3. На основании пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» законопроектом закрепляется норма о том, что председатель областного Собрания осуществляет свои полномочия на профессиональной основе.

4. На основании части 3 статьи 31 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законопроектом корректируется вид нормативного правового акта, устанавливающего распределение обязанностей между заместителями председателя Правительства Архангельской области (указ Губернатора Архангельской области).

Учитывая концепцию законопроекта согласно статье 8 областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области», 20 мая 2024 года по законопроекту проведены депутатские слушания.

По итогам состоявшихся депутатских слушаний приняты рекомендации, в том числе в адрес депутатов областного Собрания о поддержке принятия законопроекта в первом чтении на очередной, восьмой сессии областного Собрания в предложенной редакции.

Комитет отмечает, что в случае принятия законопроекта потребуется внесение изменений в регламент областного Собрания и областной закон от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области». Соответствующие рекомендации также отражены в итоговом документе, принятом по результатам депутатских слушаний.

Правовое управление аппарата областного Собрания полагает возможным рассмотрение законопроекта.

На законопроект поступили положительные отзывы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Губернатора и Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, контрольно-счетной палаты Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от администраций городского округа Архангельской области «Город Коряжма», Вельского и Онежского муниципальных районов Архангельской области, от администраций Шенкурского, Няндомского и Устьянского муниципальных округов Архангельской области, а также от председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области.

Учитывая изложенное, принимая во внимание законодательный опыт субъектов Российской Федерации и основываясь на результатах проведения депутатских слушаний, комитет поддерживает концепцию законопроекта и предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на очередной, восьмой сессии областного Собрания.

Заместитель председателя



М.А. Завьялов